

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 28. 10. 2020

ČÍSLO: 142/2020

VYBAVUJE: MGR. VISELKOVÁ

## STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

### K MATERIÁLU

**NÁVRH VYHLÁŠKY MINISTERSTVA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA SLOVENSKEJ REPUBLIKY, KTOROU SA MENÍ A  
DOPĽŇA VYHLÁŠKA MINISTERSTVA ŽIVOTNÉHO PROSTREDIA SLOVENSKEJ REPUBLIKY Č. 382/2018 Z. Z. O  
SKLÁDKOVANÍ ODPADOV A USKLADNENÍ ODPADOVEJ ORTUTI**

---

**I. Úvod:** Ministerstvo životného prostredia SR predložilo dňa 21. októbra 2020 Stálej pracovnej komisii na posudzovanie vybraných vplyvov (ďalej len „Komisia“) na skrátené predbežné pripomienkové konanie materiál: „*Návrh vyhlášky Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky, ktorou sa mení a dopĺňa vyhláška Ministerstva životného prostredia Slovenskej republiky č. 382/2018 Z. z. o skládkovaní odpadov a uskladnení odpadovej ortuti*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, pozitívno-negatívne vplyvy na podnikateľské prostredie vrátane pozitívno-negatívnych vplyvov na malé a stredné podniky, negatívne sociálne vplyvy a pozitívne vplyvy na životné prostredie.

**II. Pripomienky a návrhy zmien:** Komisia uplatňuje k materiálu zásadné pripomienky a odporúčania:

### **K doložke vybraných vplyvov**

Komisia odporúča prepracovať časť 2 doložky vybraných vplyvov v súlade s Jednotnou metodikou na posudzovanie vybraných vplyvov. V tejto časti predkladateľ pomenúva zvolené technické riešenie a ciele, ktoré predkladaným materiálom chce naplniť. Časť 2. Definícia problému má ale pomenúvať základné problémy, na ktoré návrh reaguje a popísať príčiny problému a prípadne aj kvantifikovať jeho rozsah (napríklad nadpriemerná miera skládkovania vrátane kvantifikácie, nedostatočná motivácia triediť).

### **K analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy**

V analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy žiada Komisia kvantitatívne zdôvodniť výpočet znížených príjmov Environmentálneho fondu. Predkladateľ síce v časti 2.2.4 pomenúva kroky, ktorými dospel k celkovému zníženiu príjmov, no hlavne v prípade takýchto veľkých vplyvov by bolo vhodnejšie ich aj podrobnejšie kvantifikovať.

V súvislosti s úpravou odpadov a od roku 2023 stabilizáciou organickej frakcie sa predpokladá zníženie príjmov Environmentálneho fondu z dôvodu zmeny druhov odpadov prijímaných na skládky odpadov na odpady, ktorých sadzby za uloženie odpadov podľa nariadenia vlády Slovenskej republiky č. 330/2018 Z. z. sú nižšie. Zároveň je možné, že sa znížia príjmy Environmentálneho fondu aj z dôvodu zmeny návykov občanov SR k lepšiemu triedeniu odpadov, resp. k lepšiemu predchádzaniu vzniku odpadu.

## STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

V nadväznosti na uvedené konštatovania predkladateľ v doložke vybraných vplyvov označil negatívny vplyv návrhu vyhlášky MŽP SR na rozpočet verejnej správy, ktorý je v analýze vplyvov na rozpočet verejnej správy kvantifikovaný na strane nižších príjmov Environmentálneho fondu v objeme 20 033 854 eur od roku 2023.

S takto predloženým návrhom vyhlášky MŽP SR nie je možné súhlasiť. Komisia upozorňuje, že pokiaľ predkladateľ skutočne predpokladá uvedený pokles príjmov z poplatkov za uloženie odpadov, v rovnakej miere by mali poklesnúť aj výdavky Environmentálneho fondu smerované obciam a ďalším subjektom na odpadové hospodárstvo. Keďže podľa zákona č. 329/2018 Z. z. o poplatkoch za uloženie odpadov sú všetky príjmy z poplatkov za uloženie odpadov na skládku odpadov a odkalisko príjmom Environmentálneho fondu, ktorý ich následne prerozdeľuje, vplyv predkladaného návrhu vyhlášky MŽP SR by mal byť rozpočtovo neutrálny.

Vzhľadom na uvedené Komisia žiada prepracovať všetky časti materiálu takým spôsobom, aby nezakladal žiadne nekryté vplyvy na rozpočet verejnej správy.

### **K analýze vplyvov na podnikateľské prostredie**

V analýze vplyvov na podnikateľské prostredie odporúča Komisia pomenovať ďalší negatívny vplyv na podnikateľské subjekty prevádzkujúce skládky odpadov. Po schválení predkladaného materiálu sa znížia celkové výnosy týchto subjektov, keďže dôjde k poklesu skládkovaného odpadu. Túto skutočnosť však predkladateľ v analýze neuvádza.

Komisia žiada predkladateľa o doplnenie kvantifikácie nákladov ku kvalitatívnemu popisu uvedenému v časti 3.3.2 Nepriame finančné náklady. Komisia rozumie argumentácií, že predkladateľ nedisponuje všetkými vstupnými údajmi, preto odporúča vytvorenie modelového príkladu na ilustráciu týchto nákladov, a to aj za pomoci kalkulačky nákladov uvedenej na webovej stránke Ministerstva hospodárstva SR. Uvedené náklady žiada Komisia uviesť aj v časti nákladov na celé podnikateľské prostredie, namiesto nulových hodnôt aktuálne uvádzaných v tabuľke.

Komisia zároveň požaduje doplnenie kvantifikácie aj v prípade avizovaného potenciálneho pozitívneho vplyvu (vyjadreného prostredníctvom znamienka „mínus“) zberových spoločností a uvedenie tejto sumy do časti 3.3.4 Súhrnná tabuľka nákladov regulácie.

### **K analýze vplyvov na životné prostredie**

Komisia požaduje dopracovať analýzu vplyvov na životné prostredie. Predkladateľ by mal v časti 5.1 aspoň rámcovo kvantifikovať predpokladané zlepšenia (vyčíslieť množstvo komunálneho odpadu, ktorý bude odklonený od skládkovania). V časti 5.2 tiež Komisia odporúča vysvetliť, v čom sa očakáva nepriamy pozitívny vplyv návrhu.

**III. Záver:** Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

### **nesúhlasné stanovisko**

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ  
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

**IV. Poznámka:** Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamená zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

**PhDr. Ján Oravec, CSc.**  
predseda Komisie